



ОБЩИНА ВИДИН

Видин 3700, ул. "Бдинин" № 2, тел. 094/ 609 416; факс: 094/ 601 132;
din.bg ; web site: www.vidin.bg

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ - ВИДИН

Община Видин
Видин 3700, ул. "Бдинин" № 2
Тел. 094/609402, 094/601132
110-01-04-196/04.09.26

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Д-р Цветан Ценков, кмет на Община Видин

Относно: дофинансиране на 3 (три) детски градини на територията на Община Видин

Уважаеми дами и господа общински съветници,

В община Видин са получени докладни записки от директорите на следните детски градини:

1. Детска градина „Желязко Попниколов“, гр. Видин, с филиал „Чучулига“ с. Градец с рег.№ХД-01-11-364/01.09.2026 г.
2. Детска градина „Славейче“ – гр. Видин с филиал „Радост“, гр.Видин с рег.№РД-02-16-148/02.09.2026 г.
3. Детска градина „Синчец“ – гр. Видин с филиал „Вида“, гр.Видин с рег.№РД-02-16-149/02.09.2026 г.

В докладните се посочва за възникнал критичен недостиг на средства за издръжка и формиран бюджетен дефицит.

Към настоящия момент бюджетите на посочените заведения са отчетени с отрицателен баланс („на минус“), като акумулираният дефицит застрашава нормалното им функциониране, текущото разплащане към доставчици и обезпечаването на предстоящия есенно-зимен отоплителен сезон и учебната 2026-2027 г.

Като причини за формирания отрицателен баланс са посочва:

- Инфлационни, пазарни фактори и нормативно определени изисквания, ръст в цените на енергоносителите и вода, повишените цени на хранителните продукти спрямо разчетените в началото на годината суми. Наличните единни разходни стандарти за едно дете за текущата година не отразяват реалния темп на инфлация и не компенсират драстично увеличените цени на стоките, консумативите, външните услуги и най-вече на енергоносителите. Вследствие на това разходите за отопление, електрическа енергия, водоснабдяване, както и за задължителни консумативи и външни услуги, значително надхвърлят планираните по бюджет суми. Детските градини са изчерпали възможности за вътрешни компенсирани промени;
- Актуализирани нормативно определени изисквания, свързани с различен вид сертифициране на екологични, хигиенни, здравословното хранене на децата, безопасност и качеството на храните и др. Всичко това е обвързано с функционирането на детските градини.
- Увеличени цени на външните услуги - повишени разходи за задължителни дейности като дезинфекция, дезинсекция, дератизация (ДДД), извозване на отпадъци и поддръжка на пожароизвестителни системи, охрана, софтуери, застраховки и др.
- Спешни аварийни ремонти: възникнали неотложни ВиК аварии, повреди в отоплителните инсталации или течове, което е извършвано до момента със средства от текущата издръжка.

- Регионален демографски спад и намален брой деца: Град Видин, като част от регион Северозападна България, е подложен на трайна и задълбочаваща се тенденция на демографска криза, миграционни процеси и отрицателен естествен прираст. Това води до директно свиване на броя на записаните деца в трите предучилищни институции.

През последните години се наблюдава трайна тенденция за намаляване броя на децата. Децата, записани в детските градини за четири години назад са както следва:

- ✓ За 2023 г. – 1361 деца;
- ✓ За 2024 г. – 1331 деца;
- ✓ За 2025 г. – 1292 деца;
- ✓ За 2026 г. – 1278 деца.

Видно от данните за периода 2023-2026 г. броят на децата в детските градини е намалял с 83 деца.

- Неиндексирани стандарти за ДД дейности от 2025 г., в частта на:
 - ✓ Норматив за издръжка на дете в общинска или държавна детска градина или училище за текущата година. За 2025 г – 1125 лева. За 2026 г. – 575 евро.
 - ✓ Норматив за подпомагане храненето на децата от подготвителните групи и учениците от I-IV клас. За 2025 г. – 207 лева. За 2026 г. – 106 евро.

Тъй като финансирането на детските градини се осъществява по системата на делегираните бюджети (на база брой деца), по-малкият брой записани деца автоматично намалява общия размер на полагащата се субсидия. В същото време условно-постоянните разходи за поддръжка на сградната инфраструктура (отопление на общите кубатури, осветление, поддръжка и текущи ремонти на стара и амортизирана база и минимален брой персонал за обезпечаване на групите с деца) остават в същия висок размер.

Наличните единни разходни стандарти за едно дете за текущата година не отразяват реалния темп на инфлация и не компенсират драстично увеличените цени на стоките, консумативите, външните услуги и най-вече на енергоносителите. Вследствие на това разходите за отопление, електрическа енергия, водоснабдяване, както и за задължителни консумативи и външни услуги, значително надхвърлят планираните по бюджет суми.

Общинското ръководство е наясно, че изредените фактори са съотносими към всички детски градини, но посочените три детски градини имат своята специфика, която към момент оказва влияние при формиране на бюджета на институцията:

- ДГ „Славейче“ и ДГ „Синчец“ са двете градини с по две големи сгради (основна и филиална).
- ДГ „Желязко Попниколов“ има филиал в с. Градец – голяма сграда на детска градина.
- ДГ „Славейче“ има две яслени групи, а ДГ „Синчец“ – една яслена група., а децата в яслените групи са с по-нисък държавен стандарт за издръжка, в сравнение със стандарта за другите групи;
- В ДГ „Славейче“ и ДГ „Синчец“ поради стартиране на проект „Модернизация на образователна среда“, финансиран от Механизма за възстановяване и устойчивост по Националния план за възстановяване и устойчивост“ от август 2025 г. (и неговото удължаване до 31.05.2026 г.) и забраната за функциониране на детската градина с деца по време на ремонта, децата бяха прехвърлени във филиалните сгради, което доведе до неоправдано недоволство на родителите и драстичен отлив на деца (17 по-малко), макар, че бяха създадени необходимите условия за обгрижване на децата като всяка група беше настанена в отделна занималня и с нейните учители и помощник-възпитатели.

Директорите на посочените три детски градини са предприели действия с цел ограничаване на бюджетния дефицит и осигуряване на финансовата им устойчивост, изразяващи се в:

- оптимизиране на разходите, ефективно използване на наличния ресурс, ограничаване на нови финансови ангажименти, използване на възможностите за външно финансиране и засилване на контрола върху бюджетното изпълнение.
- освободените длъжности при пенсиониране на педагогически специалисти/непедагогически персонал се попълва от националните програми по заетост към Дирекция „Бюро по труда“;

- активно се използват възможностите за национално и европейско проектно финансиране, както за персонала, така и за подобряване на материалната база;
- ДГ "Славейче" и ДГ "Синчец" имат спечелен проект по НП "Хубаво е в детската градина" към МОН. Това е изключително ефективен инструмент за компенсиране на бюджетния дефицит в детската градина, тъй като осигурява целеви средства за дейности и поемат разходите за развитие и модернизация.
- ДГ „Славейче“ работи и по НП „Без свободен час“ за директно подпомагане на бюджета, тъй като МОН възстановява средствата за възнаграждения на учители, които заместват свои колеги. Това гарантира, че групите няма да останат без учител и образователният процес няма да прекъсне, без това да натоварва бюджета на градината.

Предприетите действия от страна на директорите на детските заведения са съобразени с необходимостта да се гарантира нормалното функциониране на детските градини, безопасността на децата и персонала и качествено осъществяване на образователно-възпитателния процес.

В докладните се посочва и необходимостта от дофинансиране, както следва:

№	Детска градина	Сума в евро
1.	Детска градина „Желязко Попниколов“, гр. Видин, с филиал „Чучулига“ с. Градец	13 425
2.	Детска градина „Славейче“ – гр. Видин с филиал „Радост“, гр.Видин	43 586
3.	Детска градина „Синчец“ – гр. Видин с филиал „Вида“, гр.Видин	95 528
	Общо	152 539

Несъответствието между намаляващите приходи по стандарти за делегираната от държавата дейност и растящите постоянни разходи за издръжка поставят детските градини в невъзможност до края на годината да покрият текущите си задължения с наличния бюджетен ресурс.

Общинските детски градини се финансират изцяло със средства от държавния бюджет, предоставени за: издръжка на процеса на възпитание и обучение на децата; подпомагане на равния достъп и подкрепа за личностно развитие; развитие на детската градина и за изпълнение на национални програми за развитие на образованието.

Стандартът за издръжка, делегиран от държавата дейност, се отнася сама за обезпечаване дейността на детската градина по обучение и възпитание на децата, а не поддържане на материалната база – сграден фонд, обзавеждане, оборудване и др.

Допълнително финансиране може да се осигурява от бюджетите на общините, европейски фондове и програми и собствени приходи на институциите. От 01.04.2022 г. с отподането на таксите за ползване на детска градина, съгласно промените в Закона за местните данъци и такси, детските градини не акумулират самостоятелни приходи за издръжка. **От друга страна детските градини не получават допълващ стандарт за поддържане на материална база, който стандарт е предназначен само за училищата на база брой ученици.**

В чл. 280, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование е разписано, че дейностите в системата на предучилищното и училищното образование се финансират със средства от държавния бюджет, бюджетите на общините, европейски фондове и програми и други източници. По преценка на финансиращия орган, – съответната община, първостепенен разпоредител с бюджет няма пречка от бюджета за местни дейности да се осигури дофинансиране на детска градина. Разпоредбата на чл.96 от Закона за публичните финанси дава също възможност с решение на общинския съвет да се финансират допълнително със средства от собствените приходи на общинския бюджет делегираните от държавата дейности.

В тази връзка общинското ръководство счита за необходимо да бъде осигурен допълнителен финансов ресурс от страна на Община Видин, съобразно нормативните и финансови възможности на общината за дофинансиране на посочените три детски градини.

На база гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.6, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.96 от Закона за публичните финанси и чл.280, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование, предлагам Общински съвет – Видин да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

1.Общински съвет-Видин дава съгласие Община Видин като първостепенен разпоредител с бюджет да дофинансира със средства от общинския бюджет - местна дейност за 2026 г. следните детски градини:

№	Детска градина	Сума в евро
1.	Детска градина „Желязко Попниколов“, гр. Видин, с филиал „Чучулига“ с. Градец	13 425
2.	Детска градина „Славейче“ – гр. Видин с филиал „Радост“, гр.Видин	43 586
3.	Детска градина „Синчец“ – гр. Видин с филиал „Вида“, гр.Видин	95 528
	Общо	152 539

2. Сумата от 152 539 (сто петдесет и две хиляди петстотин тридесет) евро да бъде предвидена в бюджета на Община Видин за 2026 година.

3. Възлага на Кмета на община Видин да осигури средства в размер на 152 539 (сто петдесет и две хиляди петстотин тридесет) евро дофинансиране на посочените в т.1 от настоящото решение детски градини.

4.Възлага на Кмета на Община Видин да предприеме всички нормативно определени действия за изпълнение на настоящото решение.

5.На основание чл.60, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс се допуска предварително изпълнение на Решението.

Мотиви за предварителното изпълнение:

Допускането на предварителното изпълнение на Решението е обвързано със защита на особено важен местен обществен интерес с правни основания чл.21, ал.1, т.6, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.96 от Закона за публичните финанси и чл.280, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование.

Предварителното изпълнение има и своите фактически основания:

- гарантиране нормалното функциониране на детските градини, осигуряване безопасността на децата и персонала и качествено осъществяване на образователно-възпитателния процес;
- изплащане на неразплатени разходи за външни услуги;
- отчитане на финансовите средства, предоставени от общинския бюджет в процеса на отпускане и изразходване на финансовата помощ;
- приоритетно насочване на финансовия ресурс там, където проблемът е най-належащ, с цел осигуряване на здравословна физическа среда за отглеждане, възпитание и обучение на децата.
- правилно и навременно приключване на финансовата година.

Мотиви за приемане на Решението: Общински съвет-Видин счита за законосъобразно и целесъобразно приемането на този документ, с което се изпълняват законовите разпоредби и нормативни актове чл.21, ал.1, т.6, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.96 от Закона за публичните финанси и чл.280, ал.1 от Закона за предучилищното и училищното образование. С приемането на настоящото Решение се цели спазване на нормативни изисквания за отглеждане на децата в детската градина, организацията на учебното и неучебното време, взаимодействието, както с родителите, така и с публични институции, които имат отношение към контрола на цялостната дейност в детските заведения, управление на риска и качеството, услуги от организации, предоставящи обществени услуги и най-важното правилното изпълнение на бюджета на детските градини.

Д-Р ЦВЕТАН ЦЕНКО

Кмет на община Видин